



鲁甸灾后重建“与社区同行”三方联合资助平台 项目简报 第1期



本期导读

2015年7月，乐施会、南都公益基金会及中国扶贫基金会三方联合资助平台正式启动，2016年5月-9月共确定资助4家NGO伙伴开展项目，累计签约项目资金68.9万元，目前均已完成签约并进入项目执行阶段。

中国扶贫基金会·项目合作部

2016年10月

一、项目概况

2015年5月，乐施会、南都公益基金会及中国扶贫基金会对鲁甸社会组织参与灾后重建进行了调研，鉴于鲁甸整体的公益资源较为匮乏，加上鲁甸本土社会组织大多处于发展初期，专业能力较差，决定采取“联合资助”的形式，以“陪伴成长、项目支持”的方式，培育、支持一批鲁甸地震灾区的本土公益组织，支持资金规模为166万元。其中，南都公益基金会出资6万元，乐施会出资80万元，中国扶贫基金会出资80万元，一期项目期为2016年5月-2017年3月，共确定支持4家NGO伙伴，签约资金689169元。

二、能力建设

联合资助平台自2015年7月正式启动后，分别于9月、10月内举办了两次能力建设，对项目申报与管理进行了培训。

三、项目申请

符合申请条件的鲁甸在地公益组织可向联合资助平台任何一方提出项目申请，提交项目建议书和项目预算表。收到申请的机构，负责此项目的工作人员及时将申请转交另两方工作人员共同商定项目，并附上自己的分析意见。汇总各方意见之后，接收申请的工作人员与申请项目的在地公益组织进行沟通、项目申请书修改调整，直至三方一致通过后，交由中国扶贫基金会办理项目审批程序，完成签约及项目款拨付工作。

目前项目申请集中在乐施会进行接收申请与沟通，能力建设主要由南都公益基金会提供资金支持，项目合同签署、项目款拨付及结项主要由中国扶贫基金会来执行。

四、各项目进展

1、火德红镇机车村村间道路修复硬化建设项目

——鲁甸泉心青少年社会服务中心

项目简介：针对鲁甸震后社区重建需求，力图帮助鲁甸县火德红镇机车村濮家村社和新田社修复硬化村间道路，解决村民出行困难问题。

项目进展：泉心协助村组召集村民举行项目启动和动员会，并组建好项目工作组，在办公室下设立财会组、采购组、实施组，参与人员共计 10 余人。在项目点采集了 5 次照片共 100 余张，召开工作联席推进会 14 次，研究解决困难 15 个，并撰写信息稿件 3 篇。完成水泥、毛石、基配砂石和土夹石的部分采购，户间道路硬化 755 米，参与农户 31 户，惠及群众 150 余人。

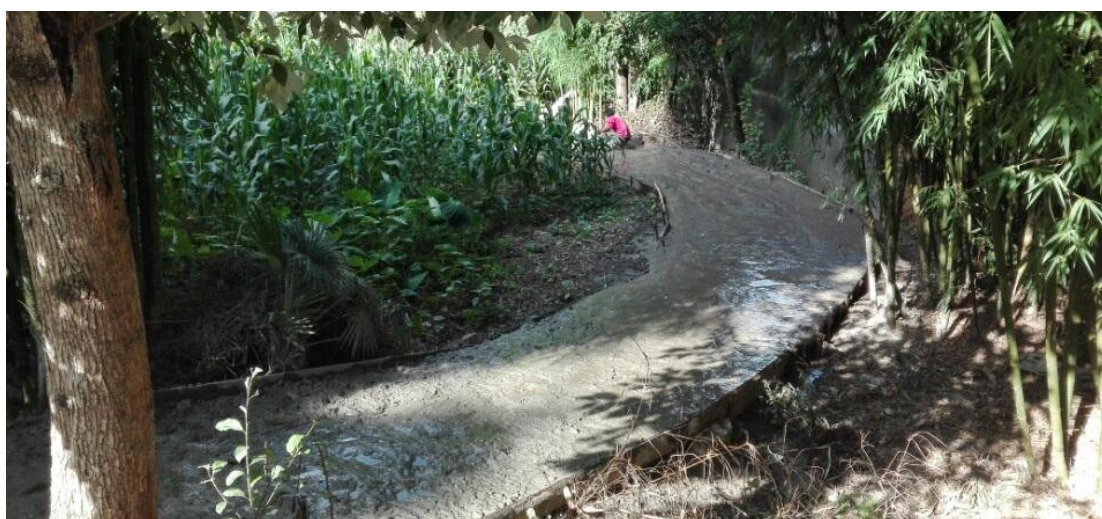
项目效果：群众参与有很高的积极性，自发劳动力共出工 228 人·天，其中公共区域出工 91.5 人·天。道路硬化后，村民出行更加安全，雨天泥泞的道路不会给村民造成困扰；村里农产品运输也更加方便。另外通过第一阶段项目实施，政府也在评估该模式，并规划将村间道路硬化在其他社开展。



调研走访，与村民沟通项目



村民会议对项目进行讨论



施工中的道路



施工中的道路

2、李家山村五里牌社区生计恢复和发展项目

——云南振滇社会组织发展研究院

项目简介：通过社区调研、社区大会、家庭探访详细了解社区用水困难情况和花椒种植情况，以社区参与的方式推动成立五里牌社成立项目管理小组，解决五里牌社人畜饮水困难问题，并提供花椒种植肥料。

项目进展：振滇通过多次社区参与式会议，使村民了解项目情况，提升村民参与意识并调动积极性。公共水窖实施方面成立管理小组，讨论了项目启动、投工投劳、自筹资金等问题，5月启动后购买材料，项目施工7天完成水窖建设，参与村民50户，投工投劳178.5人·天，村民自筹资金3780元。花椒施肥方面，通过村民大会确定购买及分配方案，7月购买肥料6700斤，参与分配总人数251人，平均每人分配26.7斤；另外带领村民外出学习施肥技术。

项目效果：本期项目中首先社区主体意识开始建立，村民渐渐明白自己是社区的主人；其次妇女积极参与到公共事务中来，水窖建设有30多名妇女参与；第三村民会议讨论成为公共事务决策的重要途径，村民管理小组发挥起重要作用。最后对于振滇工作团队，通过两次活动开展已经融入到社区，提升了人员能力，也赢得了信任和尊敬。



社区参与投票



水窖修建启动



水窖建设实施



分发花椒肥料

3、新银厂坡社区发展计划

——云南银杏社会工作服务中心

项目简介：通过对灾后新搬迁的银厂坡集体安置小区开展帮扶工作，协助推动社区基础设施改善、资源优化、经济增收、文化发展，促进整个社区的发展和居民生活的改善。

项目进展：银杏社工协助社区召开了本次项目介绍与交流会，67户134名村民代表参与，引导村民举手投票对一些公共事务就行决策。小木屋建设方面已确定选址，地基处因道路硬化，目前无法施工，第一批木材已妥善保管。7月与为乐公益合作开展两期银厂坡社·乡村夏令营，总计55名小学生参与到为期7天的营会活动中来。9月举办大型中秋庆祝活动，参与人数120人。其他活动如村民小课堂、儿童四点半课堂、电影放映活动不断开展。

项目效果：村民会议使大家对于项目有了整体的了解，初步推动了社区居民共同对公共事宜的参与及对决策机制。大型集体活动如中秋节庆祝活动，对凝聚社区起到很好的效果，参与人数占90%以上。在乡村夏令营活动中，孩子们通过丰富多彩的活动，提升了自尊心、创造力、耐挫力、团队力、沟通力。其他活动丰富了村民及儿童的生活，促进社区健康发展。



村民会议



乡村夏令营



中秋节活动



社工站四点半课堂

4、与社区同行之沿河村合作社培育项目

——昭通市能量源社会工作服务中心

项目简介：扶持沿河村发展合作社，吸引外出务工青年人员回乡创业，为他们提供合作社发展、电子商务、花椒农产品深加工技术培训，以电商销售渠道拓展等策略改善村民收入状况。

项目进展：能量源目前已协助社区初步成立合作社，村主任牵头共10户村民加入，租赁场地并添置设备。软性方面，制定了合作社的制度并挂牌上墙，机构工作人员收集了合作社相关知识内容并在合作社进行分享。因9月正式签约，计划月底购置齐设备，并已着手准备培训事宜。其他在产品开发及销售渠道拓展方面的工作也在进行中。

项目效果：项目申请的成功，就合作社成员来说，这不仅仅是一份支持，更重要的是让他们有了一个新的起点、新的希望，通过短时间的合作社发展，合作社成员对组织的形式及制度有了更深的认识，为日后发展打下了基础。对于能量源的工作人员，项目执行给了他们更多锻炼自我的机会，积累经验的同时也会使他们自身能力快速提升。



走访农户



乐施会老师到项目点指导



合作社骨干讨论制定合作社制度



合作社配备电脑设施

五、案例故事

公共水窖修建案例

云南振滇社会组织发展研究院自实施中国扶贫基金会、南都基金会、香港乐施会三家联合资助的鲁甸灾后重建李家山村五里牌社区生计恢复和发展项目以来，对社区发展项目有了新的认识，在这过程中也梳理了一些案例，进行经验积累。

1、基本情况

彭兴聪，67岁，五里牌社人，目前和老伴（老伴66岁）居住，属于留守老人。因早年劳作受伤落下腿疾，农业劳动能力弱，体弱多病。老人膝下有四个儿子，目前都已成家 and 老人分开居住，老两口的生活基本上自理。

2、水窖修建之前的状况

在公共水窖修建以前，五里牌社有一个唯一的用水水源地，地处山半腰，因为旱季缺水和地震的影响，加之村子里矛盾复杂，导致村子的水源管理十分松散和混乱，严重影响村民的生活和农业生产。

彭兴聪老两口居住在村中段，距离村子水源地远，生活用水都是用皮桶盛满，去背水来吃。以前，每天排队接水的人很多，要早早的去出水口等，晚上的时候水基本上都是被村子里有塘子（村民自建蓄水池）的人家用皮管引去装着，老两口由于没有塘子导致旱季吃水困难，下雨天根本没办法去背水来吃。地震之后老两口就在没喂养牲畜，只是种植有少量面积的花椒树和核桃树，每年变卖补贴家庭开支。据我们工作人员的多次走访了解到老两口每天的生活用水量在20升装

的水桶一桶左右，一个星期去挑水的频率在 3-4 次左右。平时老人在自家旁边种有一点蔬菜，缺水也没办法很好的灌溉，农业产出质量并不好，每月也还是会开支一部分在食品方面。

在 2016 年 1-2 月的时候，政府曾经组织村委为李家山的村民户免费修建储水塘子（只要有地点），五里牌社土地方便的都新修了储水塘。老彭家在村社公路边上，没有地点修建，所以没有像村子里其它村民家一样有旱季储水的塘子。但在我们的了解中，政府新修的储水塘子十个有八个是漏水的，工程质量不好，导致村民必须得花费代价进行修补。

所以，缺水为成为五里牌社区公共最迫切的问题的同时，也深深的影响着作为五里牌社一份子的留守老人“老彭”（村子里的习惯称呼）一家。

3、参与过程

五月，云南振滇正式启动了项目，开始着手协助村子修建公共水窖的事情。在几次的社区动员过程中，老彭和老伴身为村子里的老一辈，都积极的参与，基本上每次村民会议都参加了，并提出自己的看法。在我们与村民达成共识，修建公共水窖的过程中，按之前的方案 60 岁以上的不需要投工投劳，但老彭每天都参与了投工投劳，虽然重的活干不了，他就拌拌砂浆，递递砖，在干活的过程中经常有村民拿他开玩笑，他经常回应“发正这个水整好以后是全村受益，子孙受益，在家闲着也是闲着，还能扛得动板锄就来掺和以下”。

在修建水窖中途的几次会议中，村民商量把主水管埋到他家附近，

他并不赞同，他觉得埋到自家门前会惹来村子里的闲话，最后拗不过同意了其它村民的意见。其实，在村子里老彭已经是第一个当老祖的人，彭姓家族在村子也占有一席之地。

4、水窖修建后的受益情况

对于老彭老两口来说，五里牌社公共水窖的修建对于他们的影响和问题解决体现在以下几个方面：

- 1) 自主水管接通后，老两口从门前接了分水管，以后可以直接取水，很方便，不用再跑很远去村口背水，基本的生活用水问题得以有效解决。
- 2) 五里牌社总共水窖的整个修建过程中，他都参与了；另一方面他的参与意识和社区主人翁的身份意识有了提高，由于他为公共利益不计私利的付出，使得在村子里面的威望有了提升。
- 3) 共水窖建好之后，工作人员引导村民对用水的管理形成了规章制度，只要村民雨季关满自家塘子（基本上够一家半年多的生活用水），旱季就不用再去引公共水窖的水，那没有塘子的村民就可以旱季也方便的吃上水。
- 4) 解决了吃水困难问题之后，很大程度上减轻了像老彭一家一样的留守老人的生活压力，可以抽出更好的精力去投入在其它方面，改善精神生活。



中国扶贫基金会

项目合作部

联系电话：010-82872688-893

传真：010-62526268

邮箱：hezuo@fupin.org.cn