



# 中国扶贫基金会海地飓风人道救援行动 进展报告

2016年11月2日

# 目 录

综 述 .....	1
第一部分 救援行动执行情况.....	2
一、灾害救援响应.....	2
二、救援报备.....	5
三、灾情评估.....	7
四、救援任务执行.....	9
五、后续救援工作计划 .....	19
第二部分 救援行动获多方支持 .....	19
一、国内支持.....	19
二、国际美慈支持.....	22
三、受灾国支持.....	22
第三部分 救援行动的媒介关注 .....	23
第四部分 救援行动效果与建议 .....	25
一、救援行动效果.....	25
二、建议 .....	25

## 综 述

海地时间 2016 年 10 月 3 日，飓风“马修”登陆加勒比海国家海地，风暴夷平房屋、树木，海水涌入内陆，农田和供水系统被摧毁。据海地民防局 10 日公布的最新数据，飓风“马修”已造成至少 372 人死亡、246 人受伤，超过 17 万人被迫离开家园暂住在临时避难所，近 140 万人亟待人道援助，偏远灾区出现霍乱疫情。

中国扶贫基金会在灾情发生后迅速启动应急响应，于北京时间 10 月 12 日至 27 日派出中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作组赶赴海地开展紧急救援工作。工作组联合当地志愿者，共计投入 20 人次，开展 800 余小时救援服务工作，与中国海地贸易发展办事处、联合国、国际 NGO 组织、当地政府等开展了灾情排查、医疗巡诊、物资发放等一系列针对灾区需求的救援工作，救灾款物已支出近 3 万美元，直接惠及海地灾民 2035 人，治愈 436 人。中国人民对外友好协会作为此次救援行动的支持单位为救援行动提供了有力的支持。国际美慈作为中国扶贫基金会的战略合作伙伴已在海地开展相关救援工作。

中国扶贫基金会自 2003 年启动紧急救援项目以来，已开展印尼海啸、缅甸飓风、智利地震、非洲旱灾等 13 次国际救援行动，覆盖亚洲、非洲、美洲 11 个国家，支出救灾款物 6300 余万元。2015 年派出救援人员开展尼泊尔“4·25”地震救援行动，2016 年派出救援人员开展“4·17”厄瓜多尔地震救援行动，为中国民间组织开展国际灾害救援和我国民间外交工作做出了有益探索。

# 第一部分 救援行动执行情况

## 一、灾害救援响应

### 1、灾情研判

北京时间 10 月 8 日，中国扶贫基金会启动应急响应。根据灾情需要，决定派出救援小组紧急赴海地展开人道救援行动。

北京时间 10 月 9 日，中国扶贫基金会紧急救援部、明珠救援、国际美慈组织驻中国代表处召开救援行动电话会议，研判灾情。

### 2、队伍集结、出发、到达

北京时间 10 月 11 日 18 时，中国扶贫基金会海地人道救援行动部署会在中国扶贫基金会举行，中国扶贫基金会刘文奎秘书长、王鹏秘书长助理、中国人民对外友好协会美大部拉美处朱锐、国际美慈组织中国首席代表彭彬、明珠救援发起人薛雨，中国扶贫基金会紧急救援部主任助理刘志华以及紧急救援部、明珠救援相关人员参会。会议制定了救援行动计划及各方职责。



中国扶贫基金会刘文奎秘书长向队员部署赴海地救援工作



中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作组

北京时间 10 月 12 日 13 点 30 分，中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作组出发前筹备会在 SOHO 明珠救援办公室举行，中国扶贫基金会王鹏秘书长助理、国际美慈组织中国首席代表彭彬、明珠救援发起人薛雨、紧急救援部主任助理刘志华以及明珠救援相关人员参会。会议明确了工作组的内容及注意事项。



中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作出发前筹备会议

北京时间 10 月 13 日 1 点，中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作组（以下简称“工作组”）一行 5 人（其中一名法国籍医生）



携带约七箱药品、除颤仪等医疗设备，由首都国际机场搭乘法航航班经法国巴黎转机前往海地首都太子港。



工作组北京首都国际机场出发

海地时间 10 月 13 日 17 时 20 分，工作组顺利抵达海地首都太子港国际机场。



工作组抵达海地首都太子港机场

海地时间 10 月 13 日 18 时 30 分，工作组在海地太子港机场联合国维和部队驻地与中国海地贸易发展办事处凌军代表汇合，了解灾情、

协调携带救援物资转运。



中国海地贸易发展办事处凌军代表在太子港机场与工作组沟通灾情



中国海地贸易发展办事处凌军代表在太子港机场冒雨协调物资转运

## 二、救援报备

海地时间 10 月 14 日 9 时 30 分，工作组应邀来到中国海地贸易发展办事处，与凌军代表进行信息对接，了解灾情、各国际机构救援进展及灾区需求。





工作组与中国海地贸易发展办事处凌军代表在太子港沟通灾情及需求

海地时间 10 月 14 日 15 点，工作组在中国海地贸易发展办事处凌军代表的协调和引荐下来到海地内政部民防局进行报备并与海地内政部总司长 Jude Samt Nailus 沟通需求信息及工作组计划开展的工作。内政部总司长 Jude Samt Nailus 指出目前灾区最需要的物资是：饮用水，食品药品，简易挡雨塑料棚（暂时安置灾区群众，待房屋修缮后搬回去原住所）、净水器（当地水源被污染，净水器可以净化水源以达到饮用标准）。



工作组在海地内政部民防局进行报备

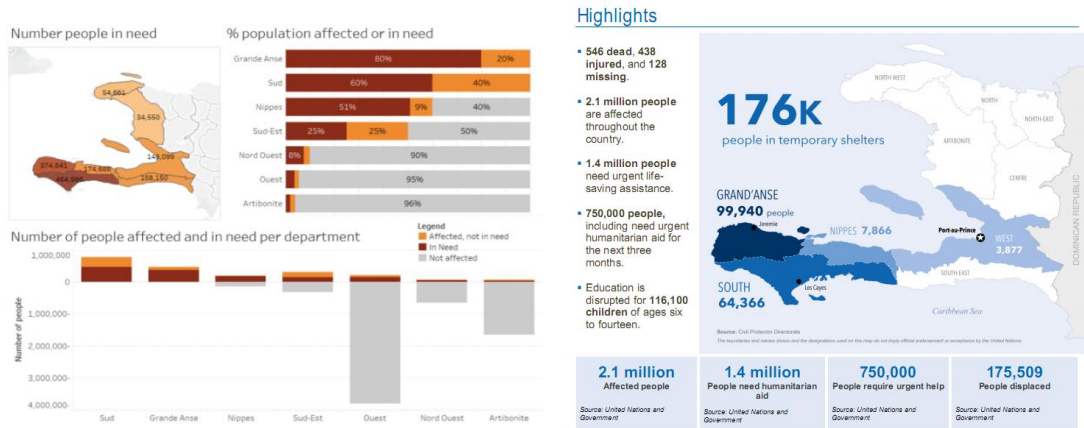




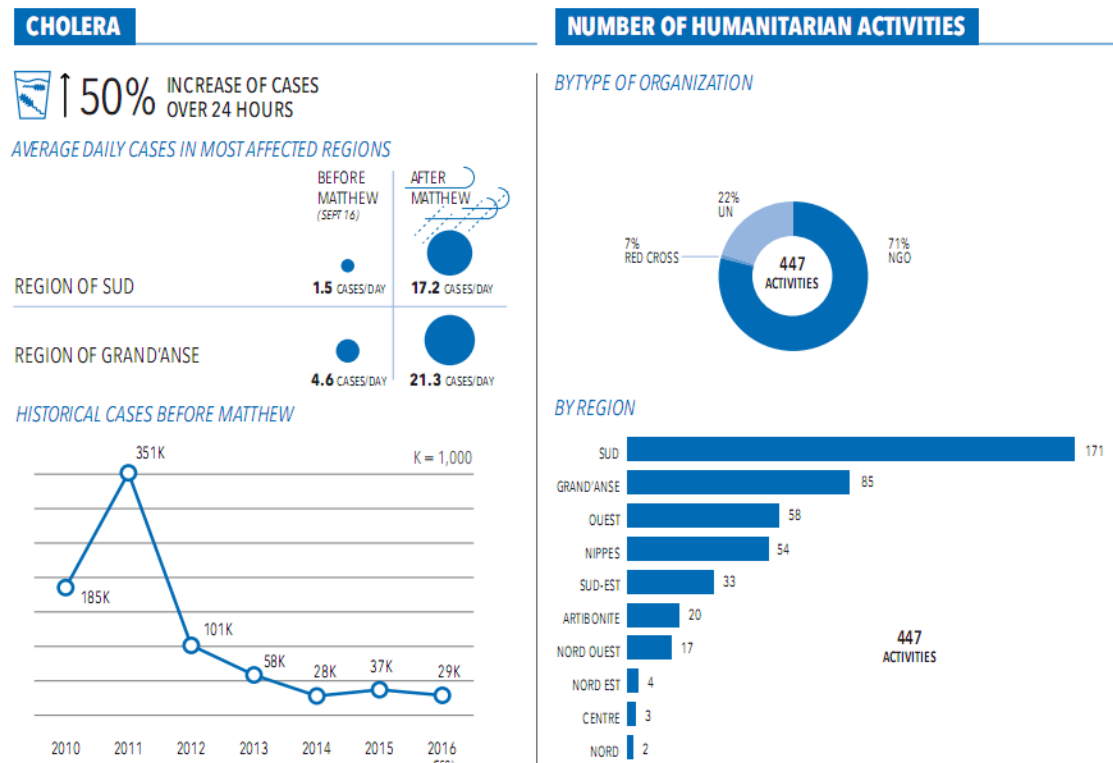
工作组在海地民防局与 OCHA 工作人员沟通救援工作

### 三、灾情评估

海地位于加勒比海北部的一个岛国，总面积 27750 平方公里。是世界上第一个独立的黑人国家，有 1071 万人口（2015 年统计），黑人占总人口 95%，是世界上最为贫困的国家之一，最不发达国家之一，经济以农业为主，基础设施建设非常落后。2010 年 1 月 12 日，海地发生里氏 7.3 级地震，造成 22.25 万人死亡，19.6 万人受伤，300 万人流离失所。飓风“马修”让海地雪上加霜，陷入严重的人道主义危机中，即使在马修到来之前，许多民众仍遭受干旱的侵扰，食物短缺，挣扎在温饱线上。



截至海地时间 10 月 15 日，海地 210 万人受灾害影响，140 万人需要人道主义援助，750000 人需要紧急帮助，175509 人流离失所。



飓风“海修”袭击海地前，2016 年海地霍乱病人共 29 万余人，Grande Anse 地区受飓风影响后从每日平均接诊 4.6 例霍乱病人激增至每日平均 21.3 例，增长速度近 5 倍，霍乱疫情为受灾地区重点援助方向，同时前往该区域的救援队伍要做好自身防疫；据联合国人道主义事务协调办公室（OCHA）官方 10 月 15 日统计，海地参与人道主义行动的组织 447 个，其中各国非政府组织 317 个占 71%，联合国组织 97 个占 22%，各国红十字会组织 33 个占 7%。

## Background on the crisis

Hurricane Matthew, a Category 4 storm with sustained winds of 235 km/h, violently struck Haiti on 4 October at 07h00 local time, causing widespread damage, flooding, and displacement. Causing the largest humanitarian crisis in Haiti since the 2010 earthquake, Hurricane Matthew coincides with the already increasing number of cholera cases, severe food insecurity and malnutrition in the country. The most affected departments are Grand'Anse, South, Nippes and South East. The West and North West departments were also affected.



根据联合国人道主义事务协调办公室（OCHA）官方 10 月 15 日灾情数据分析，Grande Anse 地区共有 374641 人口受影响，其中 99940 人已进行安置占比 26.7%，至今 80%约 30 万人口有一定需求，20%约 7.4 万人口受飓风影响但目前无需求；从需求数据可分析出，目前 Grande Anse 为需求度最大地区，其次为 Sud 地区。截止到 10 月 15 日，Grande Anse 地区死亡 261 人占全国 47.8%，失踪 53 人占全国 41.4%，受伤 197 人占全国 44.9%。以上数据分析可见 Grande Anse 区域为此此次灾害受灾程度最严重的地区。经多方沟通及需求研判，工作组选择 Jérémie 开展救援工作。

## 四、救援任务执行

### 1、灾情调研

海地时间 10 月 16 日-17 日，工作组一行 9 人（含 2 名保安、1 名翻译、2 名司机）驱车前往重灾区海地 Grande Anse 地区 Jérémie，开展灾情评估及需求调研。





工作组调研车队出发



太子港到 Jérémie 沿途灾情现状

海地时间 10 月 16 日 20 点，工作组抵达目的地 Jérémie，10 月 17 日 8 点开始对 Jérémie 进行灾情评估并实地走访受灾地区。



工作组与热雷米市副市长 PIERRE sylmatha 女士沟通灾情及救援需求





工作组实地走访热雷米市街区



工作组走访 Jérémie 教会学校并与校长了解灾情及需求

Jérémie 教会学校 Ecole Notre Dame de Lourdes 现有学生 600 余名，教师 30 余名，学校接收幼儿园到高中的学生，其中也有一部分残障学生，受飓风影响，学校受损严重，目前已停课待援。学校急需食品、水等方面的援助同时希望能获得灾后重建的关注。

海地时间 10 月 17 日 13 点 20 分，工作组来到 Jérémie 低洼地带



的聚居区，了解灾情。道路和农田都被损毁，民房损坏严重，饮水极为紧缺。



工作组走访 Jérémie 低洼地带聚居区了解灾情

海地时间 10 月 17 日 12:04 分，工作组与海地民防局驻 Jérémie 办事处沟通当地需求，根据联合国数据统计以及灾害情况，霍乱疫情数量呈 5 倍增加，卫生环境恶劣，医疗需求较大，对此工作组向当地民防部门捐赠生理盐水、四环素类抗生素等三箱医疗药品，缓解当地医疗药品需求。



工作组与 Jérémie 民防局官员沟通灾情及需求



工作组向 Jérémie 民防局捐赠一批药品

## 2、物资采购

海地时间 10 月 14 日 13 点 50 分，工作组前往太子港地区超市，询价大米、水等物资价格及转运等信息。



工作组在海地 Big star market 超市询价物资信息



海地时间 10 月 18 日 13 点 34 分，工作组按照采购管理办法，分别对太子港 3 家超市、7 家药店按照需求调研信息进行采购饮用水、抗生素等药品。



工作组在海地太子港超市采购、搬运需求物资



### 3、医疗巡诊、物资发放

海地时间 10 月 20 日 13 点 05 分，工作组一行 4 辆（含一辆物资车）、14 人（含 2 名翻译、2 名保安、3 名医生、4 名司机）从太子港出发前往 Jérémie。



工作组将物资装车前往 Jérémie

海地时间 10 月 21 日-22 日，工作组一行 4 车 14 人及 Jeremie 地区警察局 4 名警察在当地政府协调下赴一聚居区搭建医疗营地，对 250 余名灾民开展医疗救援工作。







工作组在 J é r é m i e 一聚居区搭建医疗帐篷开展救援工作



工作组在 J é r é m i e 一聚居区开展医疗救治工作

海地时间 10 月 22 日 6 点开始，工作组继续有序组织受灾民众排队领取物资，主要以妇女和儿童为主。





工作组在 Jérémie 一聚居区开展医疗救治及物资发放工作



在海地发生飓风后，工作组一行 4 车 15 人赶赴海地受飓风影响最严重的地区 Jérémie，飓风带走了这里的一切，它毁坏了庄稼，摧毁了果园，掀翻了居民的房屋，当地人民的生活受到的严重的破坏，学校已经停课。因为水源被污染导致居民腹泻，部分地区出现霍乱疫情现，加上飓风对 Jérémie 地区的医疗资源的重创，很多患者无处医治。



工作组到达 Jérémie 后，分别与 Jérémie 市长、海地全国人民保护中心的负责人就救援工作进行了沟通，得到了海地政府的支持。根据当地受灾民众的求助，工作组向 Jérémie 市政府报备，在安置点搭建医疗帐篷，布置医疗诊室，快速建立起了医疗营地，当天为 260 多名病人就诊并发放药品，多数患者为妇女和儿童，患者中很多人的伤口开始感染，50 多人开始发烧，80 多人出现了呕吐和腹泻的情况。







海地时间 2016 年 10 月 24 日，救援工作暂告一段落，工作组分批撤回国内。

## 五、后续救援工作计划

根据海地灾区需求，工作组还将继续在海地工作 1-2 个月，主要开展医疗训诊、药品和生活物资发放工作，力求尽最大努力帮助更多的海地受灾民众。

## 第二部分 救援行动获多方支持

海地飓风救援中，中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作组得到了中国人民对外友好协会、中国海地贸易发展办事处、国际美慈组织等多方支持，为救援工作顺利执行提供了保障。

### 一、国内支持

#### 1、中国人民对外友好协会



中国扶贫基金会启动海地飓风应急响应机制后，中国人民对外友好协会作为此次救援行动的支持单位，向外交部报备救援行动，对接中国海地贸易发展办事处，为救援工作组赴海地救援行动提供保障。北京时间10月11日，中国人民对外友好协会美大部拉美处朱锐参加中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作部署会，对工作组的工作给予大力支持。

## 2、中国海地贸易发展办事处支持



海地时间 10 月 13 日 19 时，中国海地贸易发展办事处凌军代表会见中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作组。商代处为工作组开展工作协调了住宿、安保、翻译、通讯、车辆、海关、民防局等相关资源，提供了有力的属地保障。



海地时间 10 月 19 日 20 时，中国海地贸易发展办事处凌军代表应中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援后方指挥部邀请，与中国扶贫基金会刘文奎秘书长、王鹏秘书长助理、明珠救援发起人薛雨召开视频会议。凌军代表对中国扶贫基金会明珠基金海地飓风救援工作组参与海地人道主义援助表示感谢。他表示，该救援队是来自最远国家的援助力量，救援队紧急采购了食品、药品等救援物资，赶赴一线向受灾群众发放。为海地救援做出了自己的努力，进一步增加了两国人民的相互了解，拉近了彼此的感情。



## 二、国际美慈支持



海地时间 10 月 17 日 19:35 分，工作组在当地与国际美慈组织驻海地办事处 Javier 一行 3 人沟通、交流，双方在共享救援信息、保持沟通和协作方面达成一致意见。

## 三、受灾国支持



海地时间 10 月 14 日，工作组与海地内政部总司长 Jude Samt Nailus 沟通需求及工作计划，内政部总司长 Jude Samt Nailus 表示：感谢中方派出救援队帮助海地恢复重建工作。

### 第三部分 救援行动的媒介关注

#### 一、电视媒体

中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援行动得到国内媒体的大力支持,CCTV-12 热线 12 栏目对中国扶贫基金会救援行动进行了报道。



北京时间 10 月 12 日, CCTV-12 热线 12 栏目播出赴海地行动部署会

#### 二、网络媒体

中国网、东方网、环球网、一点资讯等多家网络媒体报导了中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援的行动。



## 中国民间组织首支联合救援小组赶赴海地飓风灾区开展救援行动

发布时间：2016-10-12 09:53:27 | 作者： | 责任编辑：马雅兰 | 来源：中国网图片中心



当地时间10月3日晚，飓风“马修”登陆加勒比海国家海地，风暴夷平房屋、树木，海水涌入内陆，农田和供水系统被摧毁。据联合国人道主义事务协调办公室驻海地负责人恩佐·塔兰托6日发布消息，海地150万受灾人口中，大约35万人需要紧急援助，部分地区80%粮田被毁。据媒体报道，加勒比海飓风“马修”吹袭海地已近一周，海地目前已确定死亡人数超过1000人，偏远灾区也开始出现霍乱疫情。飓风“马修”重创了遭受近50年最严重干旱的海地。即使在马修到来之前，许多民众仍遭受干旱的侵扰，食物短缺，挣扎在温饱线上。

北京时间10月12日，中国网报导海地人道救援行动

## 首支中国NGO救援小组明珠救援赶赴海地飓风灾区开展救援行动

2016-11-2 10:37:40 来源：东方网 选稿：2016-11-2 10:37:40

海地时间10月3日晚，飓风“马修”登陆加勒比海国家海地，风暴夷平房屋、树木，海水涌入内陆，农田和供水系统被摧毁。

据联合国人道主义事务协调厅7日发布最新报告说，飓风“马修”造成海地140万人受灾，其中75万人迫切需要紧急援助，超过20万幢民房被飓风严重损坏，南部重灾区95%的粮田被毁。据媒体报道，加勒比海飓风“马修”吹袭海地已近一周，海地目前已确定死亡人数超过1000人，偏远灾区开始出现霍乱疫情。飓风“马修”重创了遭受近50年最严重干旱的海地，即使在马修到来之前，许多民众仍遭受干旱的侵扰，食物短缺，挣扎在温饱线上。



北京时间11月2日，东方网报导海地人道救援行动

## 第四部分 救援行动效果与建议

### 一、救援行动效果

#### 1、获得当地政府和民众的认可



当地居民对于工作组的到来感到非常的高兴，他们奔走相告，告诉身边的亲人和朋友：“中国的救援队伍给我们来免费看病了！”当地的居民还把工作组的医疗营地称作“最美的爱心医院”，在晚上的时候当地居民组成 10 人的值班小组来看护这所“爱心医院”。

#### 2、获得海地商代处的认可

中国海地贸易发展办事处代表处代表凌军评价中国民间组织参与海地飓风人道救援中，中国是最远来到海地参加救援的国家，展示了中国和中国人民的良好形象，是一次成功的民间外交行动。

### 二、建议

1、针对中国民间组织走出去应灾，政府体系内尚未形成明确的政策和相应的主管部门。各行业主管部门承担各自行业境外项目的专业支持工作。针对中国民间组织国际灾害应对，我国尚未建立统一的



协调机制，也没有专门的职能部门进行统一对应。建议政府建立中国民间组织参与国际重大灾害响应机制，搭建民间组织与政府沟通桥梁，指定部门进行信息对接，统一民间组织国际救援信息报备与沟通渠道，将民间组织参与国际灾害救援纳入国家外交、外援框架。

2、救援装备与物资的通关、航运、物流协调、申报等工作手续繁琐，且空运费用较高，无法及时有效应对灾害需求。建议政府建立国际重大灾害应对机制，也包括民间组织参与国际救援工作的支持、指导机制，可在重大灾害发生后，由海关、民航等有关部门协调指导、支持民间组织救援物资、救援人员的物流、运送工作。

3、政府援外资金物资项目还没有形成对民间组织的支持，当地中资企业与民间组织在大灾后的合作空间巨大，但目前未形成可持续机制。建议试点推进政府援外救援资金向民间组织采购服务或委托执行，使民间外交模式更具立体化和可持续性。

## **联系信息**

电话：010-8287 2688-208

传真：010-6252 6268

地址：北京市海淀区双榆树西里 36 号南楼 5 层

邮编：10086

网址：[www.fupin.org.cn](http://www.fupin.org.cn)