



芦山地震灾后重建项目

第四季度总结报告

2018年1月

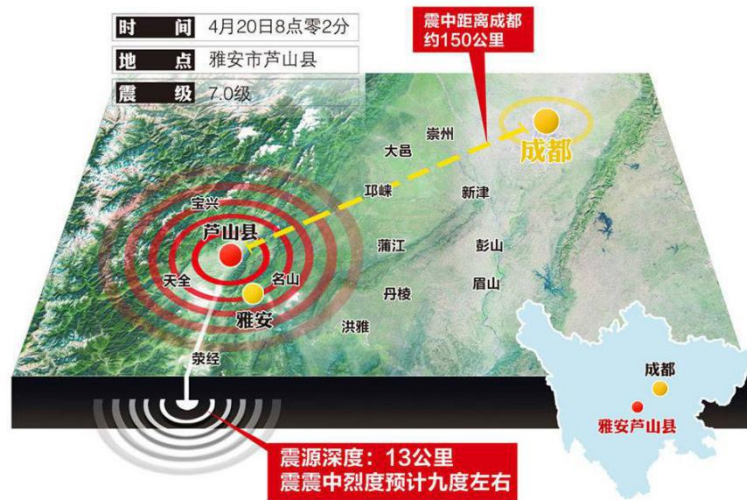
目 录

一、项目简介.....	1
(一)项目背景.....	1
(二)项目目标.....	1
(三)项目受益对象.....	2
二、项目实施.....	2
(一)项目管理.....	2
1、单部门专项，多部门协作.....	2
2、前置化项目调研.....	2
3、大众化项目设计.....	2
4、专业化项目管理.....	3
5、常态化项目反馈.....	3
(二)项目实施概况.....	3
1、贫困社区的产业发展.....	3
2、社区就业机会提供.....	4
3、教育、卫生、健康等公共服务领域.....	4
4、以弱势群体为核心的社区服务和照顾系统建设.....	4
5、注重培养致力于与灾民共同发展的组织和能力.....	5
(三)项目案例分析.....	5
1、灾害管理类项目.....	5
2、社区综合发展类项目.....	6
3、卫生健康类项目.....	12
4、教育支持类项目.....	14
5、已匹配结余资金使用项目.....	14
三、资金管理.....	17

一、项目简介

(一)项目背景

2013年4月20日，四川省雅安市芦山县发生里氏7.0级地震，中国扶贫基金会第一时间启动应急响应机制，开展紧急救援行动。本次“4.20芦山地震”，总受灾



人数达 231 余万，193 人死亡，12211 人受伤，四川省直接经济损失 851.71 亿元，其中灾区房屋损毁严重，累计农村住房倒塌 18.63 万间、严重受损 43 万间；城镇住房倒塌 6700 多间、严重受损 8 万多间。农村住房更易受到地震的损坏。因地震造成的房屋重建，导致了大规模的因灾致贫和返贫现象。社区因灾致贫和返贫，不只是体现在灾民不能支付房屋重建的资金方面，同时受伤群体劳动能力受损或丧失，家庭收入来源和家庭照顾更加脆弱、社区互助能力消解、社区福利能力降低等方面，都在一定程度上加剧灾区人民生活的脆弱性。地震发生后，中国扶贫基金会第一时间启动应急响应机制，开展紧急救援行动，并在充分调研及可行性分析的前提下，开展芦山地震灾后重建项目。

(二)项目目标

“4.20”芦山地震灾后重建项目是以开展地震灾区重建、发展灾区生机为宗旨的公益项目。通过在灾区实施包括紧急救援项目、爱心助学类项目、基础设施类项目、生计发展类项目、卫生医疗类项目、小额信贷类项目等在内的 19 个大项目，为地震灾区的百姓营造一个新家园，为因灾致贫和返贫的弱势群体打造一个和谐的社区。

(三) 项目受益对象

“4.20”芦山地震灾后重建项目受益对象不仅涵盖了村民、学生、农民工、教师等弱势群体，也包含了医生、合作社社员等需要关注的群体。

项目覆盖的区域包括：崇州市、巴中市、达州市、雅安市雨城区、名山区、天全县、荥经县、宝兴县、芦山县、石棉县、汉源县等9个区县70个乡镇共计140余村，受益人口超过15万人。

二、项目实施

(一) 项目管理

项目实施过程中，实行“单部门专项，多部门协作”的项目管理策略，遵循“前置化的项目调研、大众化的项目设计、专业化的项目管理、常态化的项目反馈”四大原则，按照灾后重建项目统一规划，将项目顺利执行。

1、单部门专项，多部门协作

根据我会各部门的项目执行经验及优势，将芦山灾后重建的19个项目精确分配到对应部门，充分发挥各部门在相关领域项目上的专业性，在项目执行过程中，做到项目的精细化管理。各部门在项目执行过程中，又与其他部门保持协作关系，对优势资源进行互利共享，从而最大限度地发挥项目效益。

2、前置化项目调研

芦山地震发生后，于2013年4月23日至4月30日组建专家评估工作组，前往灾区开展灾后重建需求评估工作，在较短的时间内完成《“四川“4·20”芦山地震灾后重建需求评估报告”》，并在此基础上制定了灾后重建项目专项规划。对灾后重建工作的需求分析，于紧急救援阶段就已经完成，这对灾后重建工作的开展起到了关键作用。

3、大众化项目设计

根据项目调研情况，掌握灾区实际需求，以受灾社区为主战场，以受灾贫困人口、因灾返贫、因灾致贫人口为主要对象，以受灾社区

可持续生计系统恢复、小微基础设施修复和公共服务体系改善为核心，设计出 19 个大项目，项目覆盖区域大，受益面广，受益人口多。大众化的项目设计保证了灾后重建项目的大众化受益效果。

4、专业化项目管理

地震发生后，我会积极启动应急响应，成立灾后重建项目指挥部并对灾后重建项目的全目标、活动、过程进行统一规划，使不同阶段、不同部门之间形成目标明确、步调一致的态势。灾后重建项目通过各部门分工，明确职责，建立起一个具有高效率的灾后重建项目管理团队。

5、常态化项目反馈

项目实施过程中，我会本着对捐赠人负责、社会大众负责的态度，在积极开展灾后重建工作的同时，根据项目的大小按月、按季度撰写项目进度反馈报告，年终撰写项目年终总结报告。自地震发生后，每年 4 月 20 日前后均会撰写项目总结报告并对外披露展示，接受社会监督。

(二)项目实施概况

依据中国扶贫基金会《四川“4·20”芦山地震灾后重建需求评估报告》提出的灾区五个具体需求和五个重点重建领域，我会在五个重建重点领域实施了灾害管理、社区综合发展、卫生健康、教育支持四大类项目，项目覆盖的区域包括：崇州市、巴中市、达州市、雅安市雨城区、名山区、天全县、荥经县、宝兴县、芦山县、石棉县、汉源县等 11 个区县 70 个乡镇共计 140 余村，受益人口超过 15 万人。

1、贫困社区的产业发展

中国扶贫基金会将通过支持专业合作组织等方式，支持灾区的产业发展。小额信贷、社区发展基金及注资合作社成为灾后社区产业发展主要的策略。中国扶贫基金会重点支持以村庄合作为基础、以本土资源可持续开发利用为主要途径的各类生态产业合作社的发展。具体如美丽乡村、电商扶贫、小额信贷、公益同行等项目，均采用支持合

作社方式，支持贫困社区产业发展。

2、社区就业机会提供

通过支持社区各类专业合作社，结合社区服务与社区照顾系统建设等手段，为灾区特别是脆弱群体提供本土就业机会，同样是中国扶贫基金会在灾后重建工作中的一项重要工作。中国扶贫基金会以灾后社区重建资源投入为杠杆，发展村庄合作，建立社区分担基础上的社区服务与社区照顾系统，支持社区留守妇女的本地就业。具体在小额信贷、公益同行、美丽乡村、电商扶贫中均努力支持增加当地的社区就业机会。

3、教育、卫生、健康等公共服务领域

中国扶贫基金会协调、整合相关资源，支持社区的公共服务系统建设。社区卫生设施、安全饮用水设施、过渡性托幼机构、过渡性社区文体活动空间、社区老人照料机构等的建设都在中国扶贫基金会的关注领域之中。同时，也注重扶持社区公共事务管理能力的提升，建立以社区为基础的可持续公共服务体系。具体实施过程中，中国扶贫基金会实施了学校重建、加油计划、卫生院、卫生室重建、爱心包裹、卫生包、安全包、高中生自强班、人畜饮水工程、爱心厨房、助明计划、妇女大病救助、小微基础设施等项目。

4、以弱势群体为核心的社区服务和照顾系统建设

鉴于灾区经济形态以打工经济为主导的特点，受灾群众将家庭安顿妥当后急需外出务工或经商，中国扶贫基金会尝试建立灾区社区服务与照顾系统，解决外出务工人员后顾之忧。与专业组织和社会工作机构合作，建设灾后社区服务与社区照顾工作模式，重点关注空巢老人、留守儿童和妇女、残障人士及贫困群体，通过建立儿童托管中心、长者照料中心，社区公共空间建设、社区互助系统发展等方式，结合陪伴成长的工作手法，支持社区组织的发展，建立可持续社区公共服务发展机制。具体实施了建设社区服务中心、公益同行、公益养老、社区发展、妇女大病救助、助明计划、大病救助等项目。

5、注重培养致力于与灾民共同发展的组织和能力

灾区自身能力的可持续发展是灾后重建工作成果得以保证并可持续成长的重要基础，而灾区社区发展能力，防灾减灾能力的关键在于本地专业组织和机构的可持续发展。中国扶贫基金会将与各类专业机构和人士合作，建立支持本地专业社区服务组织的支持团队，开发相关工具和方法系统，并建立陪伴成长的工作机制，支持灾区社会能力与社区能力系统的成长。具体实施了美丽乡村项目、电商扶贫、公益同行、减防灾教育等项目。

(三) 项目案例分析

按照我会灾后重建统一规划，在芦山地震灾后重建中实施的四大类项目共可分为 19 大项，包括紧急救援项目、爱心包裹项目、高中生自强班项目、公益同行项目、卫生包项目、交通安全书包项目、加油计划项目、未来空间项目、乡村饮水项目、爱心厨房项目、助明计划项目、买一善一项目、雅安公益倡导项目、童伴计划、妇女大病项目、小微基础设施项目、社区发展项目、小额信贷项目、美丽乡村项目、养老项目等，项目覆盖的区域包括崇州市、巴中市、达州市、雅安市雨城区、名山区、天全县、荥经县、宝兴县、芦山县、石棉县、汉源县等 11 个区县 70 个乡镇共计 140 余村，受益人口超过 15 万人。

1、灾害管理类项目

1.1 芦山地震紧急救援项目

紧急救援项目主要集中在地震紧急救援阶段，接收并分别向宝兴县、芦山县、乐山县、天全县、雨城区、荥经县等 9 个受灾县区发放救援物资，其中：食品类（水及饮料 4000 箱、奶粉等 17699 箱（件）、大米 2000 袋、早餐派等速食品 88639 箱，其他食品 50000 余件）、药品类（46000 支青霉素）、生活用品类（手电筒 29520 支、牙膏 29927 支、洗消用品 2705 箱另 7700 件，手机 1492 台）、设备类（253 台净水机）、服装类（43872 件）、床上用品类（4158 条棉被）。

除捐赠物资发放外，我会自行采购并发放物资，分别为食品（40462

份：大米、油）、棉被凉被等（14510 条）、帐篷（410 顶）、彩条布（768240 平米）等，发往芦山县、宝兴县、天全县、雅安市雨城区、汉源县、石棉县等 6 个受灾县区。



组图一：紧急救援项目物资发放现场

2、社区综合发展类项目

2.1 芦山地震灾后重建美丽乡村项目

在宝兴县穆坪镇雪山村开展美丽乡村项目，项目主要对村庄规划、建筑方案设计，农房重建补助、村庄公共建筑（知青房、村民活动中心、村庄老人儿童文化中心）、合作社的产业发展（特色民宿旅游和特色餐饮）以及合作社能力培训等方面进行支持；在宝兴县蜂桶寨乡邓池沟（青坪村、和平村）开展美丽乡村项目，项目主要对村庄规划、建筑方案设计、农房重建补助，村庄公共建筑（“熊猫之家”文化中心、民俗文化活动中心）合作社能力培训等方面进行支持。



组图二：美丽乡村项目雪山村（左）、邓池沟（右）

2.2 芦山地震灾区社区发展项目

在宝兴县、天全县、汉源县等地援建 5 所学校校舍，受益人 909 人；

在宝兴县、天全县、汉源县、雨城区、名山区等地新建 6 所卫生院（受益人 49763 人）、新建 14 所村级卫生室（受益人 14447 人），合计受益人 64210 人；

在芦山县、天全县、宝兴县、雨城区、名山区、荥经县新建 9 所社区活动中心，受益人 14280 人。

在汉源县、名山区、石棉县实施电商扶贫项目，开展车厘子、猕猴桃、黄果柑推广活动并实现交易额 3829.65 万元，为种植农户人均直接增收 700 元，总体上，通过合作社组织培育、生产资料补贴及产品营销推广等方式累计支持受益农户约 1 万人。



组图三：社区发展类项目，学校（左上）、卫生院（右上）、活动中心（下）



组图四：电商扶贫项目

2.3 芦山地震灾区乡村饮水项目

我会在宝兴县、天全县、芦山县、汉源县、石棉县等地建设 20 个人畜饮水项目，受益村民 27864 人。



组图五：人畜饮水项目

2.4 芦山地震灾区小微基础设施项目

在芦山县、汉源县两县建设 4 个农田灌溉项目，12575 人受益；

在宝兴县、芦山县、天全县等地修筑 9 条道路，8003 人受益；

在宝兴县、雅安市雨城区、荥经县、天全县、名山区等受灾区县建设 102 座便民桥，30348 人受益。



组图六：小微基础设施项目照片

2.5 芦山地震灾区小额信贷项目

投入 3700 万元用于在雅安市雨城区、荥经县开展小额信贷项目，支持灾区民众开展住房重建及生计恢复，现已实现项目的可持续发展。

2.6 芦山地震灾后重建-养老项目

养老项目积极应对人口老龄化快速发展的趋势，解决老年群体的养老问题，以公益的力量倡导“尊老、爱老、护老”，为老年人群尤其是贫困弱势老年人群提供养老服务，实现终点公平。秉承“倡导健康生活，关注人才培养，推动行业发展，致力于非营利养老模式的构建与推广”的项目使命。

养老项目于 2015 年启动以来，致力于面向失能失智的老年人群尤其是贫困低收入的老年人群，打造综合养老服务体系，提供优质专业的养老照护服务。将“机构集中养老”与“社区分散养老”相结合，构建社区综合养老服务体系，积极探索公益养老的可持续发展。

以雅安市为项目试点，打造雅安公益养老示范项目。引入专家资源，开展专家研讨，为政府部门编撰了《雅安市“十三五”养老服务业发展规划》。通过社区调研、深度访谈、实地考察，形成养老调研报告与行业分析报告。并通过公益养老培训、团队组建、规划设计、标准制定，开展失能失智专业照护机构的系列筹备工作。



组图七：养老项目调研及培训

2.7 芦山地震灾后重建-童伴计划

芦山地震灾后重建-童伴计划项目，通过一个人·一个家·一条纽带的项目模式，建立留守儿童监护网络，保障留守儿童权益，并探索农村留守儿童福利保障的有效途径，为政府决策提供依据。“童伴计划”于2015年10月28日在四川正式启动试点工作，项目周期为3年，覆盖四川省7市10县100个村。雅安市汉源县有10个村实施了“童伴计划”项目，计划投入项目资金90万元。

2.8 芦山地震灾区公益同行项目

2013年芦山地震后,我会支持13家NGO针对灾后过渡安置开展社区陪伴项目，缓解受灾人群紧张情绪，恢复社区关系和社区正常生活。2014年开始，从社区项目支持、社区成长陪伴、社区人才培养三个层面系统性支持16家NGO从生计发展、社区服务两个领域，激发社区活力，推动社区发展。2016年芦山公益同行进入项目实施的第三个周期，我会进一步优化项目模型，以项目支持为核心，资助9个项目，进行日常监测、月度督导等工作，项目已全部执行完成。



组图八：公益同行—NGO合作社区发展计划分享沙龙

2.9 雅安公益倡导项目

根据与捐赠方达成一致意见，从加多宝 4.20 “芦山地震” 亿元捐赠善款中，规划 1000 万用于灾害救援项目的基线调研、灾难应对经验分享、建设型扶贫研讨论坛及项目成效传播。

3、卫生健康类项目

3.1 芦山地震灾区卫生包项目

芦山地震发生后，为防止疾病发生于传染，我会向雅安市天全县、芦山县、宝兴县和雨城区采购并发放 26087 个卫生包。



组图九：卫生包领取

3.2 芦山地震灾区爱心厨房项目

中国扶贫基金会以在雅安实施“爱心厨房”项目，资金投入共计 714.94 万元，在雅安地区的汉源县、雨城区 48 所学校为 1.53 万学生提供爱心厨房设备，保证这些学校的学生能够享有营养、可口的热餐。2017 年第二季度，在四川省汉源县援建 2 个爱心厨房，项目正在执行。



图一：爱心厨房项目

3.3 芦山地震灾区助明计划项目

项目为雅安市宝兴县、汉源县、芦山县和雨城区的妇幼保健院提供小儿眼科检查设备，对以上4县区3-7岁儿童进行视力筛查、并对筛查出眼疾的儿童进行配镜、矫正及手术补贴；同时在当地开展验光师培训和小儿眼科疾病相关知识培训。



图二：助明计划项目

3.4 芦山地震灾区天全县妇女大病项目

妇女大病项目于2013年5月在天全县开始实施，并于2014年6月实施完毕。项目为雅安市天全县符合救助条件的患重大疾病农村妇女提供现金补助，项目累计救助150名天全农村身患大病的妇女。



图三：天全县妇女大病项目

4、教育支持类项目

4.1 芦山地震灾区新长城高中生自强班项目

我会在四川省名山中学、石棉中学建立两个“花旗银行·新长城自强班”，每班 68 名，共 136 名贫困学生。本项目对 136 名贫困学校进行连续三年的资助。



图四：高中生自强班开班仪式

4.2 芦山地震灾区爱心包裹项目

我会向芦山县、宝兴县、天全县三个重灾县 11870 名小学生发放了 11870 个学生型美术包和 10050 个学生型生活包；向芦山县、宝兴县的 9 所学校发放 27 个学校型体育包和 14 个学校型音乐包；向芦山县、宝兴县、天全县的 6000 名教师发放了灾区教师关爱包。



图五：爱心包裹发放现场

4.3 芦山地震灾区交通安全书包项目

我会在天全县 15 所学校、芦山县 13 所学校、名山区 3 所学校发放交通安全书包，受益学生 1.5 万人。



图六：安全书包发放现场

4.4 芦山地震灾区加油计划项目（含未来空间项目）

我会在灾区 113 所学校建立多媒体教室；与当地 3 家 NGO 合作为芦山地震灾区 130 所中小学的儿童提供心理康复及心理成长服务，通过主题游戏、运动等参与性艺术的方式，激发儿童自我恢复的心理潜能，提升建设性交流、自尊心、耐挫力、团队合作等积极品性。受益学生 48077 人。



组图十：加油计划活动现场

4.5 芦山地震-买一善一项目

“买一善一”项目是我会与 361° 合作开展的一项公益项目，消费

者每购买一件 361° 指定的公益专款鞋,就同步以消费者名义向受捐赠的贫困小学生捐出一双适合其尺码的鞋子。我会通过买一善一项目向芦山县芦山初级中学、国张中学共 2075 名中学生发放鞋子。



图七：买一善一项目鞋子发放

5. 已匹配结余资金使用项目

项目名称	签约资金（元）	项目进展
石棉宰羊乡-黄果柑产业扶持项目	1625000	项目进展过半
石棉先锋乡-黄果柑产业扶持项目	130000	项目进展过半
汉源永兴村-大樱桃产业扶持项目	720000	项目进展过半
雅安东建-猕猴桃扶产业持项目	300000	项目进展过半
雅安名建-猕猴桃扶产业持项目	300000	项目进展过半
石棉先锋乡-猕猴桃产业扶持项目	115000	项目进展过半
石棉美罗乡-枇杷扶产业持项目	115000	项目进展过半
雅安市名山区沿河村社区发展项目	267822	项目进展过半
石棉县鹿子坪村环境综合提升建设 项目	1525000	项目进展过半
青富村皇菊烘干厂房建设项目	310000	项目进展过半
合计	5407822	

三、资金管理

截止 2017 年 12 月 31 日，中国扶贫基金会接受地震抗震救灾资金 253591671.69 元，物资 51934593.00 元，总计 305526264.69，其中项目资金 278802104.39，项目执行费 26724160.30 元。

(一) 资金收入及支出情况

1、项目资金收入及支出

截至 2017 年 12 月 31 日，项目资金支出总额为 230711370.18 元，占项目资金总额的 82.75%。

第四季度芦山地震灾后重建项目资金支出明细表				
序号	明细	项目资金(元)	支出总额(元)	待支出(元)
1	芦山地震紧急救援项目(物资)	51934593.00	51934593.00	0.00
2	芦山地震紧急救援项目	64407577.76	55700030.75	8707547.01
3	芦山地震救援-爱心包裹项目	3722458.00	3722458.00	0.00
4	卫生包项目	2788780.51	2788780.51	0.00
5	天全县妇女大病项目	450000.00	450000.00	0.00
6	芦山地震灾后重建-乡村饮水项目	8033970.60	8033970.60	0
7	芦山地震灾后重建-加油计划项目	2555927.53	2271603.74	284323.79
8	芦山地震灾后重建-公益同行项目	19569594.65	17086811.95	2482782.7
9	芦山地震灾后重建-小微基础设施项目	13341619.42	13341619.42	0
10	芦山地震灾后重建-社区发展项目	36707821.69	33661877.86	3045943.83
11	芦山地震灾后重建-美丽乡村项目	18284000.00	15539733.65	2744266.35
12	芦山地震灾后重建-新长城高中生自强班项目	739800.00	739800.00	0.00
13	芦山地震灾后重建-未来空间项目	8267376.35	8158909.60	108466.75
14	芦山地震灾后重建-交通安全书包项目	900000.00	900000.00	0.00
15	芦山地震灾后重建-爱心厨房项目	7149429.22	7059871.00	89558.22
16	芦山地震灾后重建-助明计划	2019096.83	1537096.83	482000.00
17	芦山地震-买一善一项目	301670.10	301670.10	0
18	芦山地震灾后重建-养老项目	27900000.00	929564.51	26970435.49
19	芦山地震灾后重建——雅安公益倡导项目	7716000.00	4771796.53	2944203.47
20	芦山地震灾后重建-童伴计划	900000.00	688948.80	211051.20

21	宝兴县新江小学援建项目	1112388.73	1092233.33	20155.40
	合计	278802104.39	230711370.18	48090734.21

3、结余资金

芦山地震灾后重建项目待匹配资金共 5339733.33 元，计划根据实际情况用于雅安市贫困地区开展社区发展项目、美丽乡村项目，项目正在调研阶段，结余资金计划 2018 年 4 月前使用完成。