



# 中国扶贫基金会九寨沟地震灾后重建项目 2018 第三季度工作报告

灾害救援部  
2018 年 10 月

# 目 录

一、项目简介.....	1
(一)项目背景.....	2
(二)项目目标.....	2
二、项目实施.....	3
(一)项目调研.....	3
(二)项目执行.....	3
1.农房改造项目.....	3
2.平武县水晶幼儿园项目.....	5
3.溪桥工程项目.....	6
4.visa 培训项目.....	6
5.爱心包裹项目.....	3
6.美丽乡村项目.....	10
7.校园减灾教室项目.....	11
8.第一救援人项目.....	错误!未定义书签。12
9.电商扶贫项目.....	13
10.暖冬行动项目.....	13

## 一、项目简介

### (一)项目背景

2017年08月08日21时19分46秒在四川省北部阿坝州九寨沟县发生7.0级地震，震中位于九寨沟核心景区西部5公里处比芒村，震中东距九寨沟县城永乐镇39公里、南距松潘县66公里、东北距舟曲县83公里、东南距文县85公里、西北距若尔盖县90公里，东偏北距陇南市105公里，南距成都市285公里。此次地震最大烈度为九度，六度区及以上总面积为18295平方千米，共造成四川省、甘肃省8个县受灾，包括四川省阿坝藏族羌族自治州九寨沟县、若尔盖县、红原县、松潘县，绵阳市平武县，甘肃省陇南市文县，甘南藏族自治州舟曲县、迭部县(8个县均为国家级贫困县)。

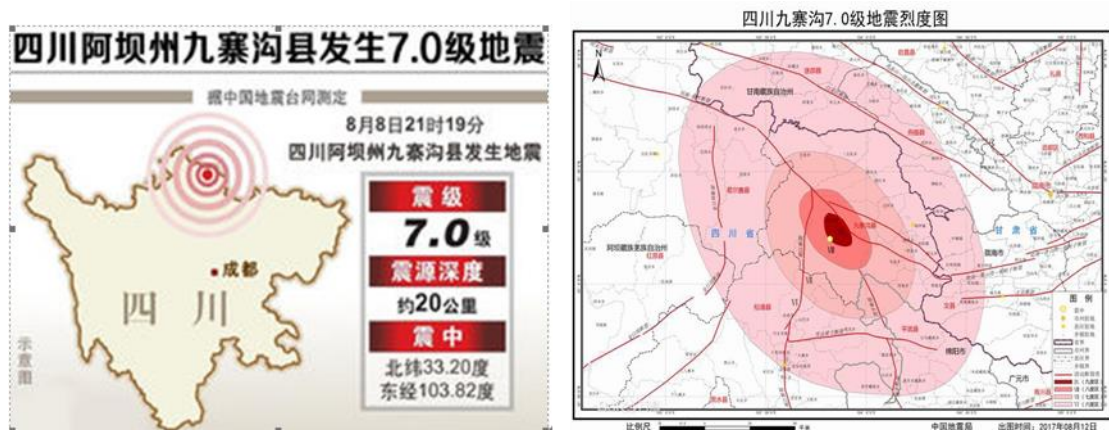


图1 九寨沟7.0级地震示意及剧烈度图

### (二)项目目标

“8·8”九寨沟地震灾后重建主要在基础设施领域和教育助学领域开展项目，主要包含农房改造补贴项目、平武县水晶幼儿园项目、溪桥工程项目、visa 培训项目、爱心包裹项目、美丽乡村项目、校园减灾教室项目、社区第一救援人项目、电商扶贫、暖冬行动等项目，期望帮助地震灾区的受灾群众重建家园，恢复生计，提高收入。

## 二、项目实施

### （一）项目调研

为准确、有效地了解灾区群众的实际困难，了解灾后重建的真实需求，掌握一手资料，科学制定重建策略，提高善款使用效率，助力灾区做好灾后重建工作，中国扶贫基金会邀请西南科技大学相关专家与中国扶贫基金会专业项目人员组成联合调研评估工作组，于2017年8月14日至8月19日前往灾区进行了灾后重建需求调研和评估。评估工作组一行9人先后走访了九寨沟县、文县和平武县部分灾区，通过现场勘查、农户访谈、当地政府部门交流，以及资料分析和研究，对受损情况、灾区群众的重建需求、经济和社区发展、目前面临的困难和挑战等进行了初步的调查评估，并对中国扶贫基金会及其他社会组织介入灾后重建工作提出了建议，为未来灾后重建的项目规划提供参考。



图2 灾后重建调研

### （二）项目执行

截至2018年7月31日，中国扶贫基金会共筹集九寨沟地震善款3310.34万元，项目支出448.72万元，待支出资金2861.62万元。

#### 1. 农房改造项目

为有效助推地震受灾地区的灾后重建及脱贫攻坚任务，我会在紧

急救援及过渡安置阶段通过以工代赈的方式帮扶九寨沟县、平武县建档立卡户及房屋因灾受损户，对农户危（破）旧房屋进行改造，具体实施内容包括房屋内外墙体粉刷、木结构打磨上漆、屋内地面硬化、贴地砖、堂屋和房间吊顶、部分墙体拆改为砖墙、院坝硬化、改厨改厕等。项目主要在平武县和九寨沟县执行，根据项目县的实际情况分别设置了项目标准。共提供项目资金 4348360.22 元，其中九寨沟县 2362860.22 元，平武县 1988500.00 元。

平武县资助标准及资金匹配表

资助标准	资助标准 (元/户)	数量(户)	合计(元)	备注
一类标准	16000	26	416000	/
二类标准	8500	185	1572500	/
合计			1988500	/

九寨沟县资助标准及资金匹配表

资助标准	资助标准 (元/户)	数量(户)	合计(元)	备注
一类标准	20000	45	900000	/
二类标准	10000	138	1380000	/
三类标准	5000	18	90000	/
合计			2370000	资金不足部分由 县财政补足

3月6日至3月15日，为检查验收项目实施质量，九寨沟县扶贫局邀请农工办、县城乡规划建设和住房保障局前往项目点组织开展了县级验收工作。

5月7日至5月9日，中国扶贫基金会项目管理部主管李芬和赵楠一行与九寨沟扶贫局前往项目点进行实地验收，同时对农户资料填报情况进行初步检查。



图 3 农房改造验收

截至目前，九寨沟县受益农户农房改造工作已全部完成，7月完成九寨沟县农房改造项目第一批共计95户的材料收集和款项拨付，拨付资金1310000元；8月完成九寨沟县农房改造项目第二批共计106户的材料收集和款项拨付，拨付资金1052860.22元。

8月完成平武县农房改造项目第一批共计154户的材料收集和款项拨付，拨付资金1459000.00元；9月完成平武县农房改造项目第二批共计57户的材料收集和款项拨付，拨付资金529500.00元。

## 2、平武县水晶幼儿园项目

根据捐赠方对于善款的使用意向及受灾地区实际需求，为改善平武县水晶镇的教育硬件设施现状，我会计划在水晶镇援建一所幼儿园。项目于2018年1月中旬进行了第一次选址考察，但由于未完成征地进行了二次选址，于2018年4月完成最终选址。目前已完成项目可研批复，项目方案设计、施工图设计、造价预算、财评、招标工作，待进场施工。



图 4 幼儿园设计方案图



图 5 平武县水晶幼儿园公开招标随机抽取现场会

### 3. 溪桥工程项目

九寨沟地震受灾地区多为山区，地形崎岖、水系众多、基础设施建设薄弱，民众出行难度大，多雨时期生产、出行都会受到影响，对溪桥的需求较为明显。为改善灾区群众出行现状，目前已确认在受灾

地区援建 14 座溪桥。其中，广发证券在平武县援助的 2 座溪桥已完工，正在竣工结项；湘财证券在平武县的 10 座溪桥已完成选址、图纸设计以及预算编制等工作，正在通过比选方式确定施工企业，计划 10 月份开工建设；山西证券在平武县援助的 2 座溪桥已完成选址工作，正在做地勘及图纸设计，计划 10 月份开工建设。



图 6 溪桥地勘现场

#### 4. visa 培训项目

九寨沟景区因 6 月暴雨再度关闭至今。在此期间，我会根据项目实施方案及项目地实际情况开展了如下工作：

(1) 7 月 24-26 日与四川旅游学院讲师柴念赴九寨沟县开展项目深度调研，期间与九寨沟县副县长周江蓉、旅游发展局副局长欧娅就项目推进座谈，针对拟培训对象开展深度调研，了解深度培训需求；

(2) 8 月初完成《Visa 援助九寨沟灾后重建项目深度调研情况》并及时反馈资源发展部与捐赠方；8 月中下旬完成第一期、第二期培训课程设计，已反馈资源发展部与捐赠方；

(3) 9 月初与九寨沟县旅游局副局长沟通了解九寨沟景区恢复情况，探讨是否可以先期开展针对臧家乐协会会员（会员基本为九寨沟



当地居民)的培训,但是了解到九寨沟闭园期间,协会会员大多外出打工,不能保证参训人数。随后也将这一情况及时给资源发展部和捐赠方进行了反馈;

(4)9月底,捐赠方与资源发展部就项目推进事宜进行了沟通,根据九寨沟目前情况,拟将培训内容替换为灾后旅游规划和相关政策制定,提供专家支持和国际经验,根据捐赠方意愿,待项目人员与九寨沟县旅游发展局沟通了解需求后再做反馈。

### 5. 爱心包裹项目

根据捐赠方善款使用意向及受灾地区实际需求,为平武县高村乡中心小学等24所小学生发放价值200元的学生型温暖包裹共2250个,2017年12月31日完成所有包裹发放工作。

受益学校名单及发放照片如下:

广发证券捐赠45万元九寨沟地震温暖包受益学校名单					
序号	省	市	县	学校名称	学生数量
1	四川省	绵阳市	平武县	平武县豆叩镇中心小学校	219
2	四川省	绵阳市	平武县	平武县高村乡中心小学	177
3	四川省	绵阳市	平武县	平武县虎牙藏族乡中心小学	88
4	四川省	绵阳市	平武县	平武县黄羊关藏族乡中心小学	12
5	四川省	绵阳市	平武县	平武县旧堡乡中心小学	69
6	四川省	绵阳市	平武县	平武县木皮藏族乡中心小学	11
7	四川省	绵阳市	平武县	平武县木座藏族乡中心小学	38
8	四川省	绵阳市	平武县	平武县南坝镇高庄中心小学校	28
9	四川省	绵阳市	平武县	平武县南坝镇石坎中心小学校	100
10	四川省	绵阳市	平武县	平武县平南乡中心小学校	51
11	四川省	绵阳市	平武县	平武县平通镇桥头中心小学校	46
12	四川省	绵阳市	平武县	平武县水观乡中心小学校	34
13	四川省	绵阳市	平武县	平武县水晶镇水柏中心小学校	69
14	四川省	绵阳市	平武县	平武县水晶镇叶塘中心小学校	62
15	四川省	绵阳市	平武县	平武县水晶镇中心小学	619
16	四川省	绵阳市	平武县	平武县水田乡中心小学	77

17	四川省	绵阳市	平武县	平武县泗耳藏族乡中心小学	3
18	四川省	绵阳市	平武县	平武县锁江乡赤水中心小学	30
19	四川省	绵阳市	平武县	平武县锁江乡中心小学	132
20	四川省	绵阳市	平武县	平武县土城乡海河中心小学校	24
21	四川省	绵阳市	平武县	平武县土城乡中心小学	102
22	四川省	绵阳市	平武县	平武县响岩镇中心小学校	163
23	四川省	绵阳市	平武县	平武县徐塘乡中心小学	60
24	四川省	绵阳市	平武县	平武县古城镇中心小学校	36
<b>总计</b>					<b>2250</b>



## 6. 美丽乡村项目

中国三星集团通过我会向九寨沟灾区捐赠善款，用于九寨沟地震受灾地区灾后重建工作。平武县为九寨沟地震的严重受灾县，经过多方友好协商，最终确定在平武实施美丽乡村项目，以期实现平武县灾后重建与生计恢复发展相结合。

经过我会的积极推进，目前完成项目村庄规划设计初稿，并于 6 月向平武县人民政府及相关部门做了总规第一次汇报；另外完成合作社房屋样板院的流转工作；并积极引导运营团队进入，组织了国内知名的借宿运营团队对项目点进行了第一轮的考察调研。

虽然各项工作均有所进展，但是 7 月 11 日，平武县再次发生特大洪水灾害，造成九环线中断一个月，进入村庄的道路时断时通，道路危险系数较高。这些对项目的现场测绘、房屋场地勘察等工作带来了十分不利的影晌。

道路抢通后，我会于 8 月份根据总规第一次会议的修改意见，第一时间重新协调开展了伊瓦岱惹村地形测绘以及上壳子社样板院的房屋测量工作，并于 9 月 3 日组织召开了规划设计及民宿样板院设计方案第二次汇报。汇报通过后，设计单位已于 9 月底将样板院的施工图方案完成，并提交平武县相关单位组织图审、造价、招投标等相关工作。



## 7. 校园减灾教室项目

9月5日，我会组织召开校园减灾教室项目采购竞争性谈判会，由中国扶贫基金会代表、外部专家、媒体代表、志愿者代表等7人组成的评审团与5家供应商进行竞争性谈判，中国扶贫基金会采购督导官全程监标。经过评委独立评分，最终选定北京森霖木教育科技有限公司为我会校园减灾教室项目的供应商。

9月18日至29日，项目组工作人员和北京森霖木教育科技有限公司工作人员共同赴茂县、九寨沟、平武对12所项目学校教室进行实地调研和测量，根据测量情况绘制《中国扶贫基金会校园减灾教室项目测量报告》，并对每个学校提出整改意见。



2018 校园减灾教室项目竞争性谈判会



项目组人员和供应商赴项目学校开展实地调研和测量

## 8. 第一救援人项目

2018年7月至9月，茂县、九寨沟第一救援人项目完成项目执行机构招募工作，评审出攀枝花援助少年儿童志愿者协会、成都故事人社会工作服务中心、徐州恩典公益发展中心、盘州义工联合会作为此项目的执行机构。

4家项目执行机构的18名教官于9月25日至30日在四川成都防灾减灾教育馆参加了“第一救援人项目执行机构能力建设培训会”，来自天虎救援队的7名教官围绕“团队建设、灾害与应急管理体系、灾害信息管理、灾害现场协调控制、救援技能训练”等课程，让学员全面了解救灾组织体系和技能以及救灾管理制度。18名项目执行教官除巩固专业灾害知识之外，还进行现场教学模

拟并接受教官专家组的專業考评。



第一救援人项目执行机构能力建设培训会

## 9. 电商扶贫项目

依据本项目的目标-通过恢复农村生计、培育当地农民合作经营组织、提高组织自我生产与恢复能力并建立其与市场的链接，综合推动九寨沟地震地区地震灾区社区的经济恢复，与受灾地区的需求，通过前期的深入调研，按照项目管理要求选定平武县木皮乡小河村养蜂专业合作社作为首个项目扶持的产业生计发展合作社，之后项目会逐步加大对周边其他农民专业合作社进行覆盖和扶持。

项目团队于 2017 年 9 月与 2018 年 2 月对当地进行两次项目调查并确定了实施方案。2018 年 3 月正式立项启动，按照项目方案实施项目。根据合作社的实际情况，组织社区动员大会，让更多村民了解产业与生计发展以及合作社的重要性，让更多的村民加入合作社并参与合作社的管理与运营。从 3 月至 9 月，经过不下 10 次的讨论会议，合作社选出了理事团队、执行监事等岗位，并于 8 月拿到了新的合作社《营业执照》，完成改制。

同时在项目的支持下，合作社逐步完善了内部管理组织架构，并根据发展需要设立四个事务小组以提高社员参与度、为有意愿的社员设置更多的工作岗位。

此外项目还推动合作社对蜂蜜生产相关的标准进行梳理，制定了统一的生产标准并成立了蜂蜜生产品质控制管理小组负责蜂蜜日常生产的质量把控与记录。

2018 年的收获季，质量保障小组的成员参与了每一个合作社蜂农的割蜜与过滤过程，于 9 月 10 日召开小组总结会议，对以往制定的制度和操作流程进行修正，总结遇到的问题，提出改进方案，以保证合作社出品蜂蜜的高品质。

合作社采购小组则走遍每一家合作社养蜂户，严格按照合作社产品标准采购蜂蜜。现场检测波美度均在 40~41 度、杂质少、透亮。

在进一步完善合作社的管理、保障产品质量后，接下来计划是帮助合作社进行产业升级。现阶段，蜂蜜产业还处于生产和销售初级原料的阶段。原蜜品质再好，加工过程无法把控，加工后的产品质量无法保证、市场竞争力低、产品附加值低。如果改变现状？计划①完善蜂蜜初级加工的设备，在条件允许的情况下建立蜂蜜公益加工厂②开发蜂蜜周边产品，丰富合作社的产品，进一步推进产业升级。

10 月 17 日 99 重阳，将推动合作社在社区内开展敬老活动，组织村上的老年人共同度过佳节。



图一：每月生产记录表，由质量保障小组统一管理、统一回收入档。

图二：割蜜中

图三：合作社动员大会

图四：帮助合作社拍摄产品宣传视频，采访现场

## 10. 暖冬行动项目

根据捐赠方广发证券股份有限公司意见，该项目将于 2018 年 10 月以后在甘肃省文县为当地受灾及贫困群众 1000 户家庭发放家庭保障箱。